

UZASADNIENIE

Plan zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Murawy na Pojezierzu Ełckim PLH280041 został sporządzony przez sprawującego nadzór nad obszarem na okres 10 lat, w celu ochrony siedliska przyrodniczego 6210 murawy kserotermiczne z klasy *Festuco-Brometea*. Na podstawie art. 28 ust. 5 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2013 r. poz. 628, 842, z późn. zm.) regionalny dyrektor ochrony środowiska ustanawia, w drodze aktu prawa miejscowego w formie zarządzenia, plan zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000, kierując się koniecznością utrzymania i przywracania do właściwego stanu ochrony siedlisk przyrodniczych oraz gatunków zwierząt, dla których ochrony wyznaczono obszar Natura 2000, zawierający zakres, o którym mowa w art. 28 ust. 10 ww. ustawy.

Zgodnie z art. 28 ust. 4 cyt. ustawy o ochronie przyrody, w związku z art. 39 ust. 1 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2013 r., poz. 1235, ze zm.) Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Olsztynie obwieszczeniem z 18 marca 2011 r. znak: WOPN-OON02.006.2011.IMI podał do publicznej informacji wiadomość, że przystąpił do sporządzenia projektu planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Murawy na Pojezierzu Ełckim PLH280041. Jednocześnie poinformował o możliwości zgłaszania uwag do materiałów gromadzonych podczas prac nad sporządzaniem projektu planu zadań ochronnych: w formie pisemnej, do protokołu lub za pomocą środków komunikacji elektronicznej bez konieczności opatrywania ich bezpiecznym podpisem elektronicznym.

W trakcie procesu planistycznego przeprowadzono 2 spotkania informacyjno-dyskusyjne, które odbyły się z udziałem Zespołu Lokalnej Współpracy, biorącego udział w tworzeniu dokumentacji do planu zadań ochronnych. Pierwsze spotkanie dyskusyjne odbyło się 18 lipca 2012 r., drugie przeprowadzono 07 grudnia 2012 r.

Plan zadań ochronnych opracowano zgodnie z rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 17 lutego 2010 r. w sprawie sporządzania projektu planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 (Dz. U. Nr 34, poz. 186, ze zm.) oraz zgodnie z zakresem, o którym mowa w art. 28 ust. 10 ww. ustawy o ochronie przyrody.

Zgodnie z ww. aktami prawnymi dokonano opisu granic obszaru Natura 2000 Murawy na Pojezierzu Ełckim w formie wektorowej warstwy informacyjnej, w układzie współrzędnych, o którym mowa w § 3 ust. 1 pkt 4 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 15 października 2012 r. w sprawie państwowego systemu odniesień przestrzennych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1247), tj. w układzie współrzędnych płaskich prostokątnych PL-1992, a także opracowano mapę obszaru.

W trakcie opracowania planu zadań ochronnych zgromadzono, zweryfikowano i uzupełniono informacje o obszarze i przedmiotach ochrony. Za przedmiot ochrony tego obszaru uznano siedlisko przyrodnicze 6210 Murawy kserotermiczne z klasy *Festuco-Brometea*. Oceny stanu ochrony ww. siedliska dokonano na podstawie badań terenowych, zgodnie z metodyką stosowaną standardowo dla potrzeb monitoringu gatunków i siedlisk przyrodniczych realizowanego przez Główny Inspektorat Ochrony Środowiska oraz Instytut Ochrony Przyrody PAN (GIOŚ 2007-2009). Ogólna ocena stanu ochrony siedliska 6210 na terenie obszaru określona została jako niezadowalająca (U1). Murawy z klasy *Festuco-Brometea* nawet w tak zubożałej postaci są bardzo rzadkie w młodogłacjalnym krajobrazie i najsurowszym klimacie północno-wschodniej Polski. Ze względu na swoją rzadkość i zwiększenie różnorodności biologicznej zasługują one w tym krajobrazie na szczególny rodzaj ochrony.



Dokonano także identyfikacji istniejących i potencjalnych zagrożeń dla zachowania właściwego stanu ochrony tego siedliska przyrodniczego, będącego przedmiotem ochrony. Za główne zagrożenia uznano porzucenie tradycyjnych metod użytkowania oraz zarastanie otwartych przestrzeni.

W stosunku do chronionego w ramach obszaru siedliska zaplanowano działania ochrony czynnej polegające na utrzymaniu jego właściwego stanu poprzez koszenie okrywy roślinnej w odpowiedni sposób. Ale także usunięcie nalotu roślinności krzewiastej i drzewiastej.

Przedmiotowy obszar Natura 2000 objęty jest dokumentem planistycznym – Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Ełk – uchwalonym uchwałą Nr XXXII/207/2001 Rady Gminy Ełk z dnia 30.11.2001 r. Na terenie Muraw na Pojezierzu Ełckim nie ma obowiązującego miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego. Nie wskazano potrzeby dokonania zmiany zapisów w dokumentach planistycznych dotyczących uaktualnienia opisu obszaru, a także eliminacji lub ograniczenia zagrożeń wewnętrznych lub zewnętrznych, niezbędnych do utrzymania lub odtworzenia właściwego stanu ochrony siedlisk przyrodniczych, dla których ochrony wyznaczono obszary Natura 2000.

W ramach prac nad sporządzeniem planu zadań ochronnych nie stwierdzono potrzeby opracowania, dla obszaru Natura 2000 lub jego, części planu ochrony, o którym mowa w art. 29 cyt. ustawy o ochronie przyrody.

Udział społeczeństwa zagwarantowano poprzez wydanie obwieszczenia Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Olsztynie znak: WOP-OON.082.015.2014.WS z 07 marca 2014 r. o możliwości zapoznania się z projektem planu zadań ochronnych w formie projektu zarządzenia oraz dokumentacji Planu Zadań Ochronnych opublikowanymi na stronie internetowej Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Olsztynie oraz na Platformie Informacyjno-Komunikacyjnej (PIK). Z projektami dokumentów można było zapoznać się także w siedzibie Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Olsztynie przy ul. Dworcowej 60, 10-437 Olsztyn.

Obwieszczenie wywieszono na tablicy ogłoszeń RDOŚ w Olsztynie (w terminie od 07 marca 2014 r. do 31 marca 2014 r.), opublikowano w Gazecie Olsztyńskiej dnia 08 marca 2014 r. oraz wysłano do właściwych miejscowo urzędów, tj: Starostwa Powiatowego w Ełku i Urzędu Gminy Ełk, pismo z prośbą o wywieszenie obwieszczenia na tablicy ogłoszeń. W zależności od daty wywieszenia obwieszczenia, w poszczególnych urzędach konsultacje trwały w dniach:

- Starostwo Powiatowe w Ełku od 11 marca 2014 r. do 02 kwietnia 2014 r.,
- Urząd Gminy Ełk od 11 marca 2014 r. do 01 kwietnia 2014 r.,

Osoby zainteresowane projektami miały możliwość złożenia uwag i wniosków w formie pisemnej lub ustnej do protokołu oraz za pomocą środków komunikacji elektronicznej bez konieczności opatrywania ich bezpiecznym podpisem elektronicznym w siedzibie Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Olsztynie ul. Dworcowa 60, 10-437 Olsztyn i za pomocą środków komunikacji elektronicznej na adres e-mail: sekretariat.olsztyn@rdos.gov.pl w terminie 21 dni od daty wywieszenia obwieszczenia.

W związku z udziałem społeczeństwa zgłoszono następujące uwagi do projektu planu zadań ochronnych:

I. Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (W-M o. Regionalny):

1. Uwaga do zapisu Załącznika nr 5 do Zarządzenia: Działania związane z ochroną czynną: „Działanie ochronne nr 2- w działaniach obligatoryjnych wskazane jest niedopuszczania do zaorywania.



**INFRASTRUKTURA
I ŚRODOWISKO**
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Wymogiem w programie rolno środowiskowym (PRŚ) jest zakaz przeorywania. Płatność rolno środowiskowa przyznawana jest m.in. wówczas gdy beneficjent realizuje 5-letnie zobowiązanie rolno środowiskowe wykraczające ponad podstawowe wymagania (...). Działania obligatoryjne określone w PZO dla terenów rolniczych to zgodnie z przepisami jedno z wielu podstawowych wymagań. Pozostawienie zapisu jak wyżej stwarza zagrożenie dla płatności PRŚ, ponieważ nie można przyznać jej za coś co jest normą. Proponuję „niedopuszczanie do zaorywania” przenieść do działań fakultatywnych, podobnie jak wypas coroczny i koszenie coroczne- ten sam powód.

Uwagę uwzględniono. Zmieniono zapisy w zarządzeniu o dokumentacji PZO dot. działań obligatoryjnych i fakultatywnych, aby nie stwarzać zagrożenia dla płatności PRŚ.

2. „Płaty siedliska, których dotyczą działania obligatoryjne nie są opisane wektorowo. Dodatkowo wskazana „Lokalizacja siedliska wg załącznika nr 6” jest nieprecyzyjna i zweryfikowanie obszaru na podstawie załączonej mapy jest niewykonalne przez kontrolerów ARiMR. Siedlisko powinno mieć lokalizację określoną wektorowo.

Uwagę uwzględniono. Przesłano do ARiMR w Olsztynie warstwy w formacie .shp z płatami siedliska.

II. Generalna Dyrekcja Ochrony Środowiska

1. Uwaga dot. numeracji zarządzeń: „Zgodnie z opinią Biura Prawnego w Ministerstwie Środowiska dotyczącą opiniowania aktów prawa miejscowego: Numerowanie aktów prawa miejscowego, w tym zarządzeń, jest praktyką niemającą oparcia w obowiązujących przepisach prawnych: rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2012r. w sprawie Zasad techniki prawodawczej (Dz. U. Nr 100, poz. 908) nie przewiduje bowiem numerowania żadnego rodzaju aktu prawnego. Ponieważ rozporządzenie to ma na celu wprowadzenie jednolitej konwencji redagowania wszystkich aktów normatywnych, numerowanie aktów prawa miejscowego konwencją tą łamie. Ponadto, praktyka numerowania aktów normatywnych nie może być uzasadniona funkcją identyfikacyjną, gdyż funkcja ta pełniona jest przez nadanie pozycji w dzienniku urzędowym, w którym akty normatywne zostały opublikowane. W świetle powyższego numerowanie aktów prawa miejscowego nie jest zabiegiem właściwym z punktu widzenia zasad poprawnej legislacji”.

Uwagę uwzględniono. Wykasowano numerację w Zarządzeniu i załącznikach.

2. Uwaga dot. identyfikacja istniejących i potencjalnych zagrożeń dla zachowania właściwego stanu ochrony siedlisk przyrodniczych będących przedmiotami ochrony: „Proszę rozwinąć opisy zagrożeń. wpisano tylko kody”.

Uwagę uwzględniono. Dopisano rozwinięcia opisów zagrożeń, w Zarządzeniu i dokumentacji PZO, dla lepszej czytelności zapisów Zarządzenia.

3. Uwaga dot. podmiotów odpowiedzialnych za wykonanie działań ochronnych: „W przypadku tego działania powinien być zapis przy właścicielu działki jako podmiocie odpowiedzialnym za wykonanie, iż jest to wykonywane na podstawie odpowiedniej umowy, na podstawie porozumienia z RDOŚ”.

Uwagę uwzględniono. Uwzględniono zapis w Zarządzeniu i dokumentacji PZO dot. działalności na podstawie porozumienia z RDOŚ w Olsztynie.

4. Uwaga dot. skali map.

Uwagę uwzględniono. Usunięto skalę z map i tekstu Zarządzenia, pozostawiając na mapach skalę w postaci podziałki liniowej.



5. Uwaga dot. układu współrzędnych.

Uwagę uwzględniono. Zmieniono nazwę z „Państwowego Układu Współrzędnych Geodezyjnych PL-1992” na „układ współrzędnych płaskich prostokątnych PL-1992”.

6. Uwaga dot. cytowania Dziennika Ustaw Ustawy o ochronie przyrody.

Uwagę uwzględniono.

Projekt niniejszego zarządzenia na podstawie art. 59 ust. 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. Nr 31, poz. 206 z późn. zm.) został uzgodniony przez Wojewodę Warmińsko-Mazurskiego pismem znak: PN 0522.23.2014 z dnia 12 maja 2014 r.

Z up. REGIONALNEGO DYREKTORA
OCHRONY ŚRODOWISKA
w Olsztynie
Maria Mellin
Regionalny Konserwator Przyrody



**INFRASTRUKTURA
I ŚRODOWISKO**
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



GENERALNA
INSPEKCJA
OCHRONY
ŚRODOWISKA



REGIONALNA
DYREKCJA
OCHRONY
ŚRODOWISKA
W OLSZTYNIE

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO

