

Olsztyn, 7.12.2016 r.

WOF-OA.261.9.1.2016.IR

Wyjaśnienie treści ogłoszenia wraz z załącznikami
oraz modyfikacja ogłoszenia i załączników do ogłoszenia

Dot.: Zapytania do ogłoszenia o zamówieniu w postępowaniu o zamówienie publiczne prowadzone zgodnie z art. 138o ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2015 r., poz. 2164 ze zm.) na „Świadczenie usług pocztowych i kurierskich w obrocie krajowym i zagranicznym w zakresie przyjmowania, przemieszczania i doręczania przesyłek pocztowych oraz ich ewentualnych zwrotów do Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Olsztynie oraz Wydziałów Spraw Terenowych i jednostek zamiejscowych zlokalizowanych na terenie województwa warmińsko-mazurskiego”- nr postępowania: WOF-OA.261.9.1.2016.IR z dnia 01 grudnia 2016 r.

W odpowiedzi na zapytania co do treści Ogłoszenia i załączników do ogłoszenia w ww. postępowaniu Zamawiający wyjaśnia:

Pytanie 1: Dział VIII ust. 3 Ogłoszenia o zamówieniu, ust. 4 lit. e) i f) Opisu przedmiotu zamówienia oraz § 1 ust. 3 pkt 4) – 7), § 6 ust. 1 Umowy

Zamawiający w :

- Dziale VIII ust. 3 Ogłoszenia o zamówieniu,
- ust. 4 lit. e) i f) Opisu przedmiotu zamówienia,
- § 1 ust. 3 pkt 4) – 7) Umowy,
- § 6 ust. 1 Umowy

wskazuje zakres czasowy doręczeń przesyłek przychodzących do Zamawiającego, wskazując tym samym jako jedno z kryteriów oceny ofert. Wykonawca informuje, że zgodnie z zapisami ustawy Prawo Pocztowe art. 46 ust.2 pkt. 5 zobowiązany jest do doręczania przesyłek co najmniej w każdy dzień roboczy i nie mniej niż 5 dni w tygodniu z wyłączeniem dni ustawowo wolnych od pracy. Jednocześnie Wykonawca informuje, że zobowiązanie operatora wyznaczonego do doręczania przesyłek w określonych godzinach w istotny sposób narusza zapisy art. 46 ust. 2 pkt. 1, który obliguje go do świadczenia usług powszechnych w sposób jednolity w porównywalnych warunkach. Ponadto, doręczanie korespondencji do Zamawiającego nie jest przedmiotem postępowania, a obowiązkiem ustawowym Wykonawcy jako operatora wyznaczonego i dotyczy przesyłek nadanych za jego pośrednictwem. Dodatkowo zwracamy uwagę, że doręczenie przesyłki jest konsekwencją umowy zawartej z Nadawcą w chwili jej nadania, natomiast Zamawiający występuje w tym wypadku w roli adresata i nie jest stroną umowy o nadawanie. *Wobec powyższego Wykonawca prosi o modyfikację zapisu w zakresie rezygnacji z określania konkretnych godzin doręczania przesyłek nadchodzących do oddziałów Zamawiającego, gdyż nie stanowi to przedmiotu umowy pomiędzy Zamawiającym a Wykonawcą.*

Odpowiedź: Zamawiający wyraża zgodę na modyfikację Dział VIII ust. 3 Ogłoszenia o zamówieniu, ust. 4 lit. e) Opisu przedmiotu zamówienia oraz § 1 ust. 3 pkt 4) – 7) poprzez przesunięcie przedziałów czasowych w następujący sposób:

Przyznane pkt (T) =		
1	zakres czasowy doręczeń przesyłek do Zamawiającego w godzinach 7:30 – 10:00	10 pkt
2	zakres czasowy doręczeń przesyłek do Zamawiającego w godzinach 7:30 – 9:30	20 pkt
3.	zakres czasowy doręczeń przesyłek do Zamawiającego w godzinach 7:30 – 9:00	40 pkt

Pytanie 2: Opis przedmiotu zamówienia ust. 3 pkt 3.1 lit. c) oraz Formularz cenowy Lp. 26-31 tabeli

Z dniem 1 stycznia 2014 roku weszła w życie zmiana do artykułu 13 Światowej Konwencji Pocztovej, która polega na rezygnacji krajów członkowskich Światowego Związku Pocztowego ze świadczenia fakultatywnej usługi polecenia dla przesyłek ekonomicznych. Tym samym, została zlikwidowana kategoria ekonomiczne przesyłki listowe polecone w obrocie zagranicznym. Usługa przesyłka polecona świadczona jest tylko jako usługa priorytetowa. Każdy operator, w tym również Poczta Polska S.A. dostosowała swoją ofertę zagraniczną do przepisów wprowadzonych przez Światowy Związek Pocztowy.

- Czy Zamawiający akceptuje w/w akty prawne i wyraża zgodę na wycenę przedmiotowych przesyłek w poz. 26-31 Tabeli, jako przesyłka priorytetowa polecona w obrocie zagranicznym?

Odpowiedź: Zamawiający akceptuje ww. akty prawne i wyraża zgodę na wycenę przedmiotowych przesyłek w poz. 26-31 Tabeli, jako przesyłka priorytetowa polecona w obrocie zagranicznym oraz dokonuje modyfikacji Formularza cenowego w poz. 26-31.

Pytanie 3: Opis przedmiotu zamówienia ust. 5 pkt 1)

Poczta Polska S.A. wypełnia obligatoryjnie wymogi ustawowe, określone w Rozdziale 4 § 24 Rozporządzenia Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 29 kwietnia 2013 r. (Dz. U. 2013 r., poz. 545) w sprawie warunków wykonywania usług powszechnych przez operatora wyznaczonego, tj.:

- jedna stała placówka pocztowa operatora wyznaczonego, licząc średnio w skali kraju, przypada na 6000 mieszkańców na terenie gmin miejskich i gmin miejsko-wiejskich,
 - jedna placówka operatora wyznaczonego, licząc średnio w skali kraju, przypada na 85 km² powierzchni w gminach wiejskich,
 - w każdej gminie powinna być uruchomiona co najmniej jedna stała placówka pocztowa operatora wyznaczonego.
- Natomiast w Rozdziale 4 § 25 wspomnianego Rozporządzenia widnieje zapis, który zobowiązuje Poczta Polską S.A. jako operatora wyznaczonego, do tego, aby placówki pocztowe były czynne „we wszystkie dni robocze, z wyjątkiem sobót, co najmniej przez 5 dni w tygodniu, a jeżeli w tygodniu przypada dzień ustawowo wolny od pracy, to liczba ta może być odpowiednio niższa”.

W aktach prawa powszechnego, regulujących działalność operatorów pocztowych, brak jest zapisów dotyczących liczby godzin, w ciągu których powinna być czynna placówka operatora pocztowego każdego dnia (dotyczy to również zapisów odnoszących się do operatora wyznaczonego, którym jest obecnie Poczta Polska S.A.).

Poczta Polska S.A. dostosowuje godziny pracy placówek pocztowych przede wszystkim do występującego zapotrzebowania na usługi na danym terenie, ale także bierze pod uwagę uzyskiwane efekty finansowe oraz istniejące możliwości organizacyjne i operacyjne. Powyższe przesłanki nie w każdym przypadku wskazują na potrzebę funkcjonowania placówek przez minimum 5 godzin każdego dnia, dlatego też nie wszystkie placówki Poczty Polskiej S.A. są czynne taką liczbą godzin. Dotyczy to w szczególności obszarów wiejskich.

Wobec powyższego, Wykonawca wnosi o zmianę zapisu „6 godzin dziennie” na „5 godzin dziennie”.

Odpowiedź: Zamawiający wyraża zgodę na zmianę zapisu Opisu przedmiotu zamówienia ust. 5 pkt 1 z „6 godzin dziennie” na „5 godzin dziennie”.

Pytanie 4: Opis przedmiotu zamówienia ust. 11

Czy w ramach realizacji przedmiotu zamówienia Zamawiający będzie nadawał przesyłki, stosując wzory druków potwierdzenia odbioru, odpowiadające przepisom kodeksów wymienionych w ust. 11, tj.:

- art. 17 Prawa pocztowego,
- art. 57 § 5 pkt 2 Kodeksu postępowania administracyjnego,
- art. 165 § 2 Kodeksu postępowania cywilnego?

Odpowiedź: W ramach realizacji przedmiotu zamówienia Zamawiający będzie nadawał przesyłki, stosując wzory druków potwierdzenia odbioru, odpowiadające przepisom kodeksów wymienionych w ust. 11

Pytanie 5: Opis przedmiotu zamówienia ust. 14

Zamawiający zastrzega sobie prawo nadawania przesyłek nie wymienionych w formularzu ofertowym. Wykonawca informuje, że na podstawie umowy zawartej w ramach danego postępowania, obejmującego swym zakresem określony katalog usług, nie mogą być realizowane usługi niewskazane w formularzu ofertowym (z wyłączeniem usług komplementarnych/dodatkových do usług podstawowych objętych postępowaniem). Wykonawca nie ogranicza Zamawiającemu prawa do korzystania z usług wykraczających poza prowadzone postępowanie, niemniej świadczone i rozliczane one będą na zasadach powszechnie obowiązujących – nie w ramach umowy zawartej w trybie tego postępowania.

Mając na uwadze powyższe, Wykonawca wnosi o zgodę na umieszczenie w umowie zapisu:

„W przypadku usług nieobjętych umową Wykonawca obciąży Zamawiającego zgodnie z obowiązującym cennikiem, na zasadach powszechnie obowiązujących”.

Odpowiedź: Zamawiający wyraża zgodę na poprawienie § 4 ust.9 umowy zapisu na następujący: „W przypadku usług nieobjętych umową Wykonawca obciąży Zamawiającego zgodnie z obowiązującym cennikiem, na zasadach powszechnie obowiązujących”.

Pytanie 6: Umowa § 4 ust. 2 pkt 4)

Zamawiający w § 4 ust. 2 pkt 4) Umowy po słowie „w terminie” wskazuje:

„21 dni od daty odebrania przez wystawioną fakturę VAT”.

- Czy Zamawiający wyraża zgodę na zmianę zapisu na następujący: „21 dni od daty wystawienia faktury VAT”?

Odpowiedź: Zamawiający wyraża zgodę na zmianę zapisu Umowa § 4 ust. 2 pkt 4) na następujący: „21 dni od daty otrzymania prawidłowo wystawionej faktury VAT”

Pytanie 7: Umowa § 10 ust. 1 pkt 1) – 4)

Zamawiający w Załączniku nr 3 do ogłoszenia w § 10 ust. 1 pkt 1) – 4) ustanawia kary umowne, które zdaniem Wykonawcy są rażąco wygórowane i wskazują na oczywistą dysproporcję pomiędzy ciężarem naruszenia obowiązków przez Wykonawcę a rozmiarem sankcji wymierzanej z tego tytułu.

Przy przesłance rażąco wygórowanej kary umownej należy się kierować stosunkiem tej kary do należnego uprawnionemu odszkodowania, które należałoby się mu na zasadach ogólnych – a nie relacją kary do świadczenia głównego, do interesu wierzyciela oraz do szkody. Kara stanowi bowiem odszkodowanie umowne, odszkodowanie natomiast nie powinno przewyższać szkody ani stanowić źródła wzbogacenia się poszkodowanego. Relacja wysokości kwot, których zapłaty będzie mógł żądać Zamawiający, do rzeczywistej skali niewykonania lub nienależytego wykonania usługi wskazuje, że kara umowna w przedmiotowym zamówieniu nie spełnia funkcji kompensacyjnej (jako, że znacznie przewyższa wysokość ewentualnej szkody poniesionej z tego tytułu przez Zamawiającego), lecz stanowi przyczynek do wzbogacenia się Zamawiającego.

Mając na uwadze powyższe, Wykonawca, w celu ustalenia równej pozycji stron, zwraca się o powtórny analizę przedstawionych powyżej kwestii i rewizję stanowiska Zamawiającego w zakresie kar umownych określonych w pkt 1)- 4) poprzez ich wykreślenie i odwołanie do zasad odpowiedzialności odszkodowawczej wynikających z przepisów ogólnych wskazanych w § 9 ust. 1 Umowy, tj. ustawy Prawo Pocztove i aktów wykonawczych do tej ustawy.

Odpowiedź: Zamawiający zauważa, że w sytuacji gdyby w danych okolicznościach naliczona kara umowna była rażąco wygórowana, Wykonawca ma prawo żądać jej miarkowania na zasadach określonych w kc. Niemniej jednak Zamawiający wyraża zgodę na zmiany wysokości kar umownych określonych w § 9 ust. 1 i 2 do wysokości 10% oraz dokonuje modyfikacji Umowy.

Pytanie 8: Formularz cenowy Lp. 39-41 tabeli

U Wykonawcy cena przesyłek uzależniona jest od gabarytu przesyłki zwracanej. W związku z czym, Wykonawca prosi o modyfikację tabeli w poz. 39, 40, i 41 poprzez dopisanie wyrażenia „gabaryt A” celem dokonania wyceny.

Odpowiedź: Zamawiający wyraża zgodę na modyfikację Formularza cenowego w poz. 39-41 poprzez dopisanie wyrażenia „gabaryt A” oraz dokonuje modyfikacji Formularza cenowego w poz. 39-41.

Pytanie 9: Formularz cenowy Lp. 42 tabeli

U Wykonawcy cena przesyłek uzależniona jest od gabarytu i wagi przesyłki zwracanej. W związku z czym, Wykonawca prosi o modyfikację poz. 42 tabeli poprzez dopisanie wyrażenia „gabaryt A do 50 g” celem dokonania wyceny.

Odpowiedź: Zamawiający wyraża zgodę na modyfikację Formularza cenowego w poz. 42 poprzez dopisanie wyrażenia „gabaryt A” do 50 g” oraz dokonuje modyfikacji Formularza cenowego w poz. 42.

Pytanie 10: Formularz cenowy Lp. 71-72 tabeli

Opakowanie firmowe Wykonawcy to zawartość przesyłki do 1kg.

Wobec czego Wykonawca wnosi o modyfikację zapisu w poz. 71-72 tabeli poprzez wykreślenie słów: „w opakowaniu firmowym Wykonawcy”.

Odpowiedź: Zamawiający wyraża zgodę na modyfikację Formularza cenowego w poz. 71-72 poprzez wykreślenie słów: „w opakowaniu firmowym Wykonawcy” oraz dokonuje modyfikacji Formularza cenowego w poz. 71-72.

Jednocześnie Zamawiający przesuwają termin składania ofert w przedmiotowym postępowaniu na dzień: 13.12.2016 r. Godziny składania i otwarcia ofert pozostają bez zmian.

REGIONALNY DYREKTOR
OCHRONY ŚRODOWISKA
w Olsztynie
Agata Moździerz

W załączeniu zmodyfikowane :

1. Ogłoszenie
2. Opis przedmiotu zamówienia
3. Wzór umowy
4. Formularz cenowy